

KAMER VAN EERSTE AANLEG
Beslissing d.d. 21/06/2021
Algemeen rolnummer: NA-004-20
XXXX
A.R.: 17/21

Betreft:

Riziv- Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (verder afgekort: **DGEC**), openbare instelling van sociale zekerheid met zetel te 1210 Brussel, Galileelaan 5/01 met KBO-nummer: 0206.653.946,

eiser, voor wie zijn verschenen: de heer D..., verpleegkundige-controleur en de heer E..., attaché, ambtenaren bij eiser

tegen

Mevrouw **A...**, gegradueerd verpleegkundige, XXXX te XXXX met Rijksregisternummer: XXXX en Riziv-nummer: XXXX.

eerste verweerster

en

B..., met maatschappelijke zetel te XXXX, XXXX met ondernemingsnummer XXXX.

tweede verweerster

met als raadsman meester C..., advocaat te XXXX.

Op de openbare terechtzitting van 17 mei 2021 heeft geen enkele partij de toepassing gevraagd van artikel 18, § 2, tweede lid van het Koninklijk besluit van 9 mei 2008 tot bepaling van de werkingsregels en het Procedurereglement van de Kamers van eerste aanleg en van de Kamers van beroep bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Riziv.

1. Retroacten

Gelet op de gedingstukken, in het bijzonder:

het verzoekschrift van eiser van 16.06.2020, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 16.06.2020, ter kennis gegeven aan verweersters op 22.06.2020;

- de conclusies van verweersters van 22.09.2020, ontvangen op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 22.09.2020;
- de repliekconclusies van eiser van 22.10.2020, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 22.10.2020;
- de vaststelling van rechtsdag op 17.05.2021.

Gehoord op de zitting van 17 mei 2021.

- meester C... namens verweersters.
- de heer E... en de heer D... namens eiser.

De debatten worden gesloten, de zaak in beraad genomen en voor uitspraak gesteld op 21 juni 2021, eerste nuttige zitting van de Kamer van eerste aanleg.

2. Voorwerp van het geschil

Het opstellen/laten opstellen, ondertekenen/laten ondertekenen, afleveren/laten afleveren van reglementaire documenten die een terugbetaling veroorzaken door de verplichte verzekering van geneeskundige verzorging en uitkeringen wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de vergoedingsvoorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet.

In een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden werd het nomenclatuurnummer geattesteerd voor verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende, eventueel tijdens het weekeind of op een feestdag.

Wettelijke basis:

Art. 73 bis van de gecoördineerde wet van 14.07.1994, waarvan uittreksel, zegt:

Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1 :

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet ;

Art. 142 §1 van de gecoördineerde wet van 14.07.1994, waarvan uittreksel, zegt:

Onverminderd eventuele strafrechtelijke- en/of tuchtrechtelijke sancties, worden de zorgverleners en gelijkgestelden die zich niet schikken naar de bepalingen van artikel 73 bis de hiernavolgende maatregelen opgelegd:

2° de terugbetaling van de waarde van de verstrekkingen die ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden ten laste gelegd en/of een administratieve geldboete van 5 pct. tot 150 pct. van de waarde van de terugbetaling, bij een inbreuk op de bepalingen van artikel 73bis, 2°;...

Bij een inbreuk op de bepaling van artikel 73bis, 1° en 3°, slaat de terugbetaling op de volledige waarde van de verstrekkingen die ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden ten laste gelegd. In de gevallen voorzien in 2° en 4° van artikel 73bis komt de waarde van de terugbetaling overeen met de door de verzekering voor geneeskundige verzorging geleden financiële schade, zoals geraamd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle, op voorwaarde dat de schade nog niet werd vergoed op basis van een andere bepaling van deze wet.

Reglementaire basis:

Artikel 8 van de Nomenclatuur van Geneeskundige Verstrekkingen (K.B. 14.09.1984):

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

"AFDELING 4. - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten/ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden."

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001) + "K.B. 22.11.2013" (in werking 1.1.2014) + "K.B. 13.1.2014" (in werking 1.4.2014)

"Art. 8. § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna beoefenaars van de verpleegkunde genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2°, 3° en 3° bis is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist."

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

"1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	0,879
425036	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	0,879
425051	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."

425110	<i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)</i> Hygiënische verzorging (toiletten)	W	1,167
--------	--	---	-------

"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007)

423054	Toedienen van geneesmiddelen, waaronder de vervanging van het heparineslot, via een directe intraveneuze toedieningsweg of via een eerder geplaatste intraveneuze katheter	W	0,532
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)</i>		
423076	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W	0,484
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 25.4.2004" (in werking 1.6.2004) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007)</i>		
423091	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane, hypodermale of intraveneuze toedieningsweg in verschillende injectieplaatsen	W	0,508
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)</i>		
424255	Toezicht op wonde met bioactief verband	W	0,484
424270	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W	0,484
424292	Aanbrengen van oogdruppels en/of oogzalf in de postoperatieve fase	W	0,484
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 13.1.2014" (in werking 1.4.2014)</i>		
424314	In het kader van compressietherapie : aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en)	W	0,484
	<i>"K.B. 13.1.2014" (in werking 1.4.2014)</i>		
424933	In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W	0,484
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 13.1.2014" (in werking 1.4.2014)</i>		
424336	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424255, 424270, 424292, 424314 en 424933	W	1,459
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007) + "K.B. 29.4.2009" (in werking 1.7.2009)</i>		
424351	Complexe wondzorg	W	1,759
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)</i>		
424373	Specifieke wondzorg	W	2,9
424395	Bezoek van een referentieverpleegkundige bij specifieke wondzorg	W	2,8
	<i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)</i>		
425176	- blaassondage; - blaasinstillatie; - blaasspoeling	W	0,804
425191	- aseptische vulvazorgen; - vagina-irrigatie; - aspiratie luchtwegen	W	0,730

425213	<ul style="list-style-type: none"> - manueel verwijderen van faecalomen; - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde; - gastro-intestinale tubage en drainage; - darmspoeling; - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde 	W 0,730
425736	<p><i>"K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007)</i> Vorbereitung en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten</p>	W 0,180
424874	<p><i>"K.B. 27.3.2012" (in werking 1.6.2012)</i> Wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os</p>	W 2,365
	<p><i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)</i> "II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten."</p>	
425272	<p><i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)</i> Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) 	W 3,825
425294	<p><i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005)</i> Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4) 	W 7,371
425316	<p><i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 4.6.1998" (in werking 1.7.1998) + "K.B. 9.6.1999" (in werking 1.7.1999) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005)</i> Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4) en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4) en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3) 	W 10,083

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005

"III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen."

425375	<p>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007) + "K.B. 24.4.2012" (in werking 1.7.2012)</p> <p>Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patiënten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen :</p> <ul style="list-style-type: none">-plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie;- toediening van en/of toezicht op parenterale voeding;	W 8,934
423113	<p>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007)</p> <p>Plaatsing van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat</p>	W 8,934
421072	<p>"K.B. 15.12.2008" (in werking 1.2.2009)</p> <p>Verwijdering van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat</p>	W 8,333
427416	<p>"K.B. 24.11.2009" (in werking 1.2.2010)</p> <p>Vervangen van een suprapubische sonde met ballon</p>	W 2,302
427475	<p>Vervangen van een gastrostomiesonde met ballon</p>	W 2,302
427534	<p>"K.B. 24.4.2012" (in werking 1.7.2012)</p> <p>Toezichts- en opvolgingshonorarium bij het gebruik van pompsystemen voor het toedienen van chronische analgesie via epidurale of intrathecale catheter</p>	W 2,946
	<p>"K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001)</p> <p>"IV. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten."</p>	
427011	<p>"K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)</p> <p>Forfaitair honorarium PC, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende :</p> <ul style="list-style-type: none">• wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :- afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4), en- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4), en- afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)• en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W 14,422
427033	<p>Forfaitair honorarium PB, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende :</p>	W 11,750

	<ul style="list-style-type: none"> • wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4) • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° 	
427055	<p>Forfaitair honorarium PA, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend :</p> <ul style="list-style-type: none"> • aan een rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) • op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° 	W 10,887
427173	<p><i>"K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)</i></p> <p>Forfaitair honorarium PP, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend:</p> <ul style="list-style-type: none"> • aan een rechthebbende in wiens hoofde de bepalingen in § 4, 6° van toepassing zijn; • op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° 	W 10,887
	V. Supplementair honorarium per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten.	
427070	<p>Supplementair honorarium, forfait PN genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende :</p> <ul style="list-style-type: none"> • in wiens hoofde één of meer verstrekkingen bedoeld sub I of sub III van deze rubriek worden aangerekend, zonder dat het dagplafond bedoeld in § 4, 6° wordt bereikt, • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° 	W 7,062
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)</i>	
	VI. Forfaitaire honoraria voor verstrekkingen aan diabetespatiënten.	
423135	Forfaitair honorarium voor de opmaak van een specifiek verpleegdossier van de diabetische patiënt en overleg met de behandelende arts	W 7,001
423150	Forfaitair honorarium voor individuele educatie tot zelfzorg van een diabetespatiënt door een referentieverpleegkundige inzake diabetes	W 21,002
423172	Forfaitair honorarium voor de aanwezigheid van een vaste verpleegkundige bij individuele educatie tot zelfzorg	W 8,401

423194	Forfaitair honorarium voor individuele educatie tot inzicht, waarbij een vaste verpleegkundige of een referentieverpleegkundige inzake diabetes een diabetespatiënt inzicht verschaft in de pathologie	W	7,001
423216	Forfait voor de opvolging van een diabetespatiënt na de educatie tot zelfzorg	W	2,800
423231	Opvolgingshonorarium voor begeleiding van een diabetespatiënt die niet overschakelt op zelfzorg door een vaste verpleegkundige	W	0,070
	<i>"K.B. 15.12.2008" (in werking 1.2.2009)</i> "VII : Verpleegkundig consult		
429015	Verpleegkundig consult in de thuisverpleging	W	5,555
	<i>"K.B. 27.3.2012" (in werking 1.6.2012)</i>		
424896	Verpleegkundig advies en overleg in functie van de wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os met akkoord van de behandelend arts	W	5,203
	<i>"K.B. 19.1.2011" (in werking 1.1.2010)</i> "VIII		
428035	vergoeding voor de herhaaldelijke noodzakelijke verstrekkingen bij zeer afhankelijke patiënten	W	0,134
	<i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005</i> "2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.		
	I. Verpleegkundige verzorgingszitting.		
	A. Basisverstrekking."		
	<i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)</i>		
425412	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	1,206
425434	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	1,206
425456	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	1,206
	<i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005</i> "B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."		
	<i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)</i>		
425515	Hygiënische verzorging (toiletten)	W	1,754
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007)</i>		
423253	Toedienen van geneesmiddelen, waaronder de vervanging van het heparineslot, via een directe intraveneuze toedieningsweg of via een eerder geplaatste intraveneuze katheter	W	0,803
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)</i>		
423275	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W	0,730
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 25.4.2004" (in werking 1.6.2004) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007)</i>		

423290	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane, hypodermale of intraveneuze toedieningsweg in verschillende injectieplaatsen	W	0,766
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)</i>		
424410	Toezicht op wonde met bioactief verband	W	0,730
424432	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W	0,730
424454	Aanbrengen van oogdruppels en/of oogzalf in de postoperatieve fase	W	0,730
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 13.1.2014" (in werking 1.4.2014)</i>		
424476	In het kader van compressietherapie : aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en)	W	0,730
	<i>"K.B. 13.1.2014" (in werking 1.4.2014)</i>		
424955	In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W	0,730
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 13.1.2014" (in werking 1.4.2014)</i>		
424491	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424410, 424432, 424454, 424476 en 424955	W	2,189
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007) + "K.B. 29.4.2009" (in werking 1.7.2009)</i>		
424513	Complexe wondzorg	W	2,562
	<i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)</i>		
424535	Specifieke wondzorg	W	4,350
	<i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)</i>		
425574	- blaassondage; - blaasinstillatie; - blaasspoeling	W	1,206
425596	- aseptische vulvazorgen; - vagina-irrigatie; - aspiratie luchtwegen	W	1,094
425611	- manueel verwijderen van faecalomen; - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde; - gastro-intestinale tubage en drainage; - darmspoeling; - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde	W	1,094
	<i>K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007)</i>		
425751	Vorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten;	W	0,269
	<i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005</i>		
	"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten."		
	<i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005)</i>		

425670	<p>Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4). 	W 5,710
425692	<p>Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4) 	W 10,944
425714	<p><i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 4.6.1998" (in werking 1.7.1998) + "K.B. 9.6.1999" (in werking 1.7.1999) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005)</i></p> <p>Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4) en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4) en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3) 	W 15,017
425773	<p><i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005</i></p> <p>"III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen."</p> <p><i>"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007) + "K.B. 24.4.2012" (in werking 1.7.2012)</i></p> <p>Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patiënten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen :</p> <ul style="list-style-type: none"> - plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie; - toediening van en/of toezicht op parenterale voeding; 	W 13,401
423312	<p><i>"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003) + "K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007)</i></p> <p>Plaatsing van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat</p>	W 8,934
	<p><i>"K.B. 15.12.2008" (in werking 1.2.2009)</i></p>	

421094	Verwijdering van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een implanteerbare kamer toelaat	W 8,333
427431	<i>"K.B. 24.11.2009" (in werking 1.2.2010)</i> Vervangen van een suprapubische sonde met ballon	W 3,453
427490	Vervangen van een gastrostomiesonde met ballon	W 3,453
427556	<i>"K.B. 24.4.2012" (in werking 1.7.2012)</i> Toezichts- en opvolgingshonorarium bij het gebruik van pompsystemen voor het toedienen van chronische analgesie via epidurale of intrathecale catheter	W 4,504
427092	<i>"K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001)</i> "IV. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten." <i>"K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)</i> Forfaitair honorarium PC, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende : <ul style="list-style-type: none"> • wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3) • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° 	W 21,512
427114	Forfaitair honorarium PB, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende : <ul style="list-style-type: none"> • wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4) • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° 	W 17,493
427136	Forfaitair honorarium PA, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend	W 16,253

- aan een rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :
 - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)
- op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°

427195 *"K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)*
 Forfaitair honorarium PP, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend :
 • aan een rechthebbende in wiens hoofde de bepalingen in § 4, 6° van toepassing zijn;
 • op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° W 16,253

V. Supplementair honorarium per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten.

427151 Supplementair honorarium, forfait PN genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende
 • in wiens hoofde één of meer verstrekkingen bedoeld sub I of sub III van deze rubriek worden aangerekend, zonder dat het dagplafond bedoeld in § 4, 6° wordt bereikt,
 • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° W 10,624

"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)

"VI. Forfaitaire honoraria voor verstrekkingen aan diabetespatiënten.

423334 Opgvolgingshonorarium voor begeleiding van een diabetespatiënt die niet overschakelt op zelfzorg door een vaste verpleegkundige W 0,070

"K.B. 19.1.2011" (in werking 1.1.2010)

"VII

428050 vergoeding voor de herhaaldelijke noodzakelijke verstrekkingen bij zeer afhankelijke patiënten W 0,134

... ..

"3°bis Verstrekkingen verleend in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

427696 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag W 0,655
 427711 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag W 0,655
 427733 Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag W 0,655

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

427755	Hygiënische verzorging (toiletten)	W	1,167
427770	Toedienen van geneesmiddelen, waaronder de vervanging van het heparineslot, via een directe intraveneuze toedieningsweg of via een eerder geplaatste intraveneuze katheter	W	0,532
427792	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W	0,484
427814	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane, hypodermale of intraveneuze toedieningsweg in verschillende injectieplaatsen	W	0,508
427836	Toezicht op wonde met bioactief verband	W	0,484
427851	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W	0,484
427873	Aanbrengen van oogdruppels en/of oogzalf in de postoperatieve fase	W	0,484
427895	In het kader van compressietherapie : aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en)	W	0,484
427910	In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W	0,484
427932	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 427836, 427851, 427873, 427895 en 427910	W	1,459
427954	Complexe wondzorg	W	1,759
427976	Specifieke wondzorg	W	2,9
427991	Bezoek van een referentieverpleegkundige bij specifieke wondzorg	W	2,8
429030	- blaassondage; - blaasinstillatie; - blaasspoeling	W	0,804
429052	- aseptische vulvazorgen; - vagina-irrigatie; - aspiratie luchtwegen	W	0,730
429074	- manueel verwijderen van faecalomen; - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde; - gastro-intestinale tubage en drainage; - darmspoeling; - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde	W	0,730

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.

429096	<p>Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) 	W 3,605
429111	<p>Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4) 	W 6,432
429133	<p>Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4) en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4) en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3) 	W 8,874
III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen.		
429155	<p>Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patiënten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen :</p> <ul style="list-style-type: none"> - plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie; - toediening van en/of toezicht op parenterale voeding; 	W 8,934
429170	Plaatsing van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat	W 8,934
429192	Verwijdering van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat	W 8,333
429214	Vervangen van een suprapubische sonde met ballon	W 2,302
429236	Vervangen van een gastrostomiesonde met ballon	W 2,302
429251	Toeziichts- en opvolgingshonorarium bij het gebruik van pompsystemen voor het toedienen van chronische analgesie via epidurale of intrathecale catheter	W 2,946

IV.

429273

Vergoeding voor de herhaaldelijke noodzakelijke verstrekkingen bij zeer afhankelijke patiënten

W 0,134

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005.

...

...

Het betreft 25.326 verstrekkingen voor 544.864,62 euro die werden verleend tussen 04/02/2015 en 30/04/2018. De verstrekkingen werden ingediend bij de verzekeringsinstellingen tussen 17/11/2015 en 31/05/2018. Na toepassing van de verschilregel werd er een bedrag van **125.631,44 euro** ten laste gelegd.

3. Standpunt van de partijen

3.1. Korte weergave van het standpunt van verweersters:

Verweersters gedragen zich naar de wijsheid van de Kamer wat betreft de vordering tot terugbetaling (waaronder de intresten). Verweerster was immers niet op de hoogte van de nomenclatuur, van toepassing afhankelijk van de tijd en het moment waarop de verstrekkingen werden verleend. Zij wisten met name niet dat bij een gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats voor mindervaliden aparte nomenclatuurnummers moeten worden gebruikt. Zij deden een voorstel tot terugbetaling (1.450 €/maand in conclusies, ter zitting herleid tot 1.000 €/maand).

Ze vragen wel om geen administratieve geldboete op te leggen, dan wel één met uitstel, gelet op de goede trouw en het spontane voorstel tot terugbetaling, daadwerkelijk (deels) vrijwillig uitgevoerd.

3.2. Korte weergave van het standpunt van de DGEC:

De DGEC heeft geen principieel bezwaar tegen de gevraagde afkortingen, maar 1. er moeten vaste maandelijkse betalingen gebeuren en 2. de wettelijk voorziene intrest bedraagt 7%.

De DGEC meent dat de gevorderde administratieve geldboete wel gerechtvaardigd is.

4. Beoordeling

4.1 de terugvordering:

4.1.1. De terugvordering wordt niet betwist.

Ondertussen werd al (tot 17 mei 2021, dag der zitting) 29.900 € spontaan terugbetaald.

4.1.2. solidariteit:

De BVBA, tweede verweerster, is solidair gehouden met eerste verweerster tot terugbetaling van het teruggevorderde bedrag (art 164 ZIV-wet).

Het artikel 164 al. 2 ZIV-wet is duidelijk:

“... De ten onrechte uitbetaalde prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging die langs de derdebetalersregeling zijn betaald, moeten terugbetaald worden door de zorgverstrekker die de wets- of verordeningsbepalingen niet heeft nageleefd. Indien een natuurlijke persoon of een rechtspersoon de prestaties voor eigen rekening heeft geïnd, is deze samen met de zorgverlener hoofdelijk aansprakelijk voor de terugbetaling ervan...”.

De solidariteit wordt overigens niet betwist.

4.2. de administratieve geldboete:

4.2.1. principes:

Goede trouw speelt geen rol bij de strafbaarheid van de overtredingen van de nomenclatuur (wél bij de straftoemeting).

Hoewel een louter “materieel” misdrijf niet bestaat, is niet noodzakelijk kwade trouw of een ander bijzonder opzet vereist als constitutief bestanddeel van de strafbare inbreuk. Elke inbreuk onderstelt wel altijd een moreel element. Bij gebrek aan nadere precisering of expliciet intentioneel strafbaarheidsvereiste volstaat het bewijs dat de dader de inbreuk wetens en willens, dit wil zeggen vrijwillig en zonder enige dwang, heeft gepleegd. De dader gaat dan pas vrijuit als overmacht, onoverwinnelijke dwaling of een andere schulditsluitingsgrond is aangetoond, minstens geloofwaardig is (Cass. 27.9.2005, P.05.0371.N/1).

Een administratieve geldboete kan worden opgelegd in geval van een louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid. Onwetendheid zou wel kunnen ingeroepen worden, maar enkel als deze te wijten is aan een onoverkomelijke gebeurtenis waar men geen vat op heeft (AH Antw., 8.4.2008, onuitgegeven, AR 2010623, inzake van: PONJAERT t. RIZIV).

4.2.2. in concreto:

Er lijken ruime verzachtende omstandigheden aanwezig te zijn. Er zijn geen antecedenten. De teruggevorderde bedragen zijn wel aan de hoge kant, maar dat heeft te maken met de vele verstrekkingen die ook door verpleegkundigen in verweersters' loondienst, die ook op verweersters' naam werden aangerekend. Verweester heeft haar onachtzaamheid onmiddellijk toegegeven, zodat goede trouw mag worden aangenomen. Verweester heeft een voorstel tot afkortingen gedaan. Meer nog: ze is spontaan beginnen afkorten. Er is bijgevolg ook schuldinzicht, zodat de kans op recidive klein is.

Het gevorderde bedrag (75%) is wel correct begroot, maar het effectief gedeelte ervan kan herleid worden tot 10% (zie dispositief hieronder).

OM DIE REDENEN,

DE KAMER VAN EERSTE AANLEG die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden.

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in het bijzonder op de artikelen 144 en 145, en op artikel 112 van de Gezondheidswet van 13 december 2006;

Na beraadslaging, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 145 van de gecoördineerde wet, en artikel 19 van het Procedurereglement.

Recht doende op tegenspraak: verklaart de vorderingen ontvankelijk;

Verklaart de terugvordering gegrond;

Veroordeelt beide verweersters solidair tot terugbetaling aan het RIZIV van het bedrag van 125.631,44 – 31.900 (reeds betaald) = **93.731,44 €** (saldo),

Veroordeelt eerste verweerder bovendien tot betaling aan het RIZIV van een administratieve geldboete van 75% van 125.631,44, hetzij 94.223,58 €, met dien verstande dat slechts 10 % of **12.563,14 €** effectief is en uitstel wordt verleend voor 3 jaar voor 65% (of voor 81.660,44 €);

Laat verweersters toe vermelde bedragen af te korte à rato van 1.000 € per maand vanaf 1 augustus 2021; bij gebreke aan één enkele betaling op de vervaldag zal het saldo evenwel volledig en onmiddellijk verschuldigd worden van rechtswege en zonder enige aanmaning;

Aldus uitgesproken door de Voorzitter op de buitengewone openbare terechtzitting van 21 juni 2021 van de Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden, ingesteld bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering opgericht bij artikel 144 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, en ondertekend door:

- Jan Vermeir, magistraat, Voorzitter van de Kamer van eerste aanleg
- Martin Volcke, griffier

Volgen de handtekeningen:

Martin VOLCKE

Jan VERMEIR

De griffier

De Voorzitter

De Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands behandeld moeten worden, die in die taal de zaak heeft gehoord en er in die taal over beraadslaagde, was samengesteld uit de heer Jan Vermeir, magistraat, stemgerechtigd Voorzitter, dokter Gustaaf Nelis en dokter Els De Letter, stemgerechtigde leden voorgedragen door de verzekeringsinstellingen, alsmede mevrouw Kristien Scheepmans en de heer Dirk Claes, stemgerechtigde leden voorgedragen door de representatieve verenigingen van verpleegkundigen.

De Kamer van eerste aanleg werd bijgestaan door de heer Martin Volcke, griffier.

De beslissingen van de Kamer van eerste aanleg zijn van rechtswege uitvoerbaar bij voorraad niettegenstaande beroep (artikel 156, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). De sommen brengen van rechtswege interesten op aan de wettelijke rentevoet na het verstrijken van een termijn van dertig dagen volgend op de kennisgeving van de beslissing van de Kamer van eerste aanleg (artikel 156, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). Het beroep bij de Kamer van beroep schort de uitvoering van de beslissing niet op (artikel 156, § 2, tweede lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994).