

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, § 1, 2 en 3 van de
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

Dhr. A...

Apotheker-titularis

BRS/N/2013/035

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door Dhr. A... aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend;

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd;

gelet op de processen-verbaal van vaststelling van 4 maart 2013 (BVBA XXXX) en 5 maart 2013 (BVBA XXXY) opgesteld lastens Dhr. A... , ter kennisgeving aangeboden via een aangetekende brief opgestuurd op 11 maart 2013;

gelet op de ter post aangetekende brief van 22 januari 2014 waarin de synthesesnota aan Dhr. A... ter kennisgeving werd aangeboden en waarin de Dhr. A... werd verzocht zich schriftelijk te verantwoorden;

gelet op artikel 143, § 3, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 (ingevoegd bij artikel 100 van de Wet van 13 december 2006);

gelet op de artikelen 73bis, 142, 156 en 157 van de gecoördineerde wet;

gelet op het koninklijk besluit van 11 mei 2007 (B.S., 1 juni 2007, blz. 29797) waarbij de datum van 15 mei 2007 wordt vastgesteld als datum van de inwerkingtreding van de artikelen 89 tot 112 van de Wet van 13 december 2006, van de artikelen 2 en 3 van de Wet van 21 december 2006, van de artikelen 254 tot 261 van de Wet van 27 december 2006 (I), en van artikel 159 van de Wet van 27 december 2006 (II).

GEFORMULEERDE TENLASTELEGGINGEN

Dhr. A... heeft in de periode van 01/07/2011 tot 30-09-2012 volgende inbreuken begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering:

1. **titularis van de apotheek A...BVBA XXXY, XXXX via de tarifieringsdienst XXXX in XXXX(erkenningsnummer XXXX) ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen 18 farmaceutische specialiteiten aangerekend, gezien de unieke streepjescode meermaals werd ingelezen.**

De unieke streepjescode werd zowel in de apotheek A...BVBA (APBnr XXXX), gelegen XXXX te XXXY, als in een andere Belgische apotheek ingelezen.

De inbreuk gebeurde XXXXte 3640 XXXY.

Reglementaire basis

1) Koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichteverzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten.

Art. 2

"De verzekering komt enkel tegemoet in de kosten van de specialiteiten die opgenomen zijn op de lijst en in voorkomend geval voorgeschreven zijn overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 juni 1994 tot vaststelling van het model van voorschrijfdocument betreffende de verstrekkingen van farmaceutische producten ten behoeve van niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, en afgeleverd door de wettelijke gemachtigde zorgverleners, ..."

Art. 90. § 2

"Op de buitenverpakking van de in § 1 bedoelde publiekverpakkingen van specialiteiten met uitzondering voor de verpakkingen die zuurstofgas bevatten en de farmaceutische specialiteiten vermeld in hoofdstuk III van de bijlage 1 van de lijst behalve als ze door een groothandel verdeeld worden naar de apotheek open voor het publiek, moet, vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid, een unieke numerieke code worden aangebracht, samengesteld uit de volgende gegevens:

1 ° het codenummer dat hen is toegekend krachtens het tweede lid van artikel 97; dit vormt de eerste 7 karakters;

2 ° een olopend volgnummer; dit vormt de volgende 8 karakters;

3 ° een controlegetal, berekend volgens de modulo 10; dit vormt het laatste karakter"

2) Koninklijk besluit van 15 juni 2001 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de tarifieringsdiensten aan de verzekeringsinstellingen moeten overmaken.

Art. 5. C. 19°bis

"unieke numerieke code, zoals bepaald in artikel 90, § 2 van het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten;"

3) Koninklijk Besluit van 22 januari 2004 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de verzekeringsinstellingen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten overmaken.

Art. 3, A. 2°bis

"de gegevens afkomstig van de unieke numerieke code die vermeld is op de verpakking van een farmaceutische specialiteit"

4) Nationale Overeenkomst tussen de apothekers en de verzekeringsinstellingen (in werking getreden op 1 januari 1996)

Art. 2

"De apothekers die tot deze overeenkomst toetreden verbinden er zich toe aan de rechthebbenden van de verzekering de farmaceutische verstrekkingen af te leveren, overeenkomstig de regels die door het Verzekeringscomité werden vastgesteld, en de wetten, besluiten en verordeningen van toepassing inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen."

Art. 8. § 6

"De apotheker geeft mandaat aan de tarifieringsdienst waarbij hij/zij aangesloten is, om in zijn naam alle noodzakelijke verrichtingen uit te voeren. Hij/zij erkent inzonderheid de kwijting die door de tarifieringsdienst voor de geïnde bedragen wordt gegeven."

5) Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994

Art 73bis

Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

1° reglementaire documenten [die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen] op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd

Dubbel extern:

BVBA A...in XXXY

18 UB worden in de periode 01/07/2011 tot en met 30/04/2012 dubbel in de apotheek teruggevonden.

De eerste lezing is ten onrechte aangerekend.

Ten onrechte aangerekend: 515,29 €.

2. In de periode van 01/07/2011 tot en met 30/04/2012 heeft apotheker A...als titularis van de apotheek A...BVBA gelegen te XXXY, XXXX via de tarifieringsdienst XXXX in XXXX(erkenningsnummer XXXX) ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen 137 farmaceutische specialiteiten aangerekend, gezien de unieke streepjescode meermaals werd ingelezen.

De unieke streepjescode werd meermaals in de apotheek A...BVBA (APBnr XXXX), gelegen XXXY, XXXX ingelezen.

De inbreuk gebeurde XXXX te XXXY.

In de periode van 01/05/2012 tot en met 30/09/2012 heeft apotheker A...als titularis van de A...- B... BVBA gelegen te XXXX, XXXX via de tarifieringsdienst (erkenningsnummer XXXX) ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen 77 farmaceutische specialiteiten aangerekend, gezien de unieke streepjescode meermaals werd ingelezen.

De unieke streepjescode werd meermaals in de A...- B... (APBnr XXXX), gelegen XXXX, XXXX ingelezen.

De inbreuk gebeurde in XXXX, XXXX

Reglementaire basis

1) Koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten.

Art. 2

"De verzekering komt enkel tegemoet in de kosten van de specialiteiten die opgenomen zijn op de lijst en in voorkomend geval voorgeschreven zijn overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 juni 1994 tot vaststelling van het model van voorschrijfdocument betreffende de verstrekkingen van farmaceutische producten ten behoeve van niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, en afgeleverd door de wettelijke gemachtigde zorgverleners, ..."

Art. 90. § 2

Op de buitenverpakking van de in § 1 bedoelde publiekverpakkingen van specialiteiten met uitzondering voor de verpakkingen die zuurstofgas bevatten en de farmaceutische specialiteiten vermeld in hoofdstuk III van de bijlage 1 van de lijst behalve als ze door een groothandel verdeeld worden naar de apotheek open voor het publiek, moet, vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid, een unieke numerieke code worden aangebracht, samengesteld uit de volgende gegevens:

1 ° het codenummer dat hen is toegekend krachtens het tweede lid van artikel 97; dit vormt de eerste 7 karakters;

2 ° een olopend volgnummer; dit vormt de volgende 8 karakters;

3 ° een controlegetal, berekend volgens de modulo 10; dit vormt het laatste karakter .

2) Koninklijk besluit van 15 juni 2001 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de tarifieringsdiensten aan de verzekeringsinstellingen moeten overmaken.

Art. 5, C. 19°bis :

"unieke numerieke code, zoals bepaald in artikel 90, § 2 van het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten;"

3) Koninklijk Besluit van 22 januari 2004 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de verzekeringsinstellingen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten overmaken.

Art. 3, A. 2°bis

"de gegevens afkomstig van de unieke numerieke code die vermeld is op de verpakking van een farmaceutische specialiteit"

4) Nationale Overeenkomst tussen de apothekers en de verzekeringsinstellingen

(in werking getreden op 1 januari 1996)

Art. 2

"De apothekers die tot deze overeenkomst toetreden verbinden er zich toe aan de rechthebbenden van de verzekering de farmaceutische verstrekkingen af te leveren, overeenkomstig de regels die door het Verzekeringscomité werden vastgesteld, en de wetten, besluiten en verordeningen van toepassing inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen."

Art. 8. § 6

"De apotheker geeft mandaat aan de tarifieringsdienst waarbij hij/zij aangesloten is, om in zijn naam alle noodzakelijke verrichtingen uit te voeren. Hij/zij erkent inzonderheid de kwijting die door de tarifieringsdienst voor de geïnde bedragen wordt gegeven."

5) Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994

Art 73bis

Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

1° reglementaire documenten [die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen] op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleevd.

Dubbel intern:

BVBA A...in XXXY

137 UB worden in de periode 01/07/2011 tot en met 30/04/2012 dubbel in de apotheek teruggevonden.

De tweede lezing is ten onrechte aangerekend.

Ten onrechte aangerekend: 3.646,78 €.

BVBA A...– B... in XXXX

77 UB worden in de periode 01/05/2012 tot en met 30/09/2012 dubbel in de apotheek teruggevonden.

De tweede lezing is ten onrechte aangerekend.

Ten onrechte aangerekend: 2.401,17 €.

Synoptische tabel

	Voor 18/03/2012	Voor 18/03/2012	Na 18/03/2012	Na 18/03/2012	
TL 1 XXXY	14	445,17 €	4	70,12 €	515,29
TL 2 XXXY	97	2.947,37 €	40	699,41 €	3646,78
TL 2 XXXX			77	2.401,17 €	2401,17

Totaal	111	3.462,66 €	121	3.170,70 €	6.563,24 €
--------	-----	------------	-----	------------	------------

De heer apotheker A... heeft de tenlasteleggingen volledig terugbetaald op 16/04/2013, zijnde 6.563,24. €

Voor die tenlastelegging(en), bedraagt het totale bedrag van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen 6.563,24 Euro.

BEOORDELING

Het dossier werd behoorlijk ingezien en onderzocht.

De tenlasteleggingen, de motivering in rechte en in feite, de verklaringen van de zorgverlener, verzekerden, getuigen en de synoptische tabel zijn opgenomen in de synthesesnota die ter kennis werd gegeven aan de apotheker A... .

De synthesesnota maakt deel uit van het dossier dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd en de apotheker A... werd ertoe inzage verleend. Het is naar die nota en naar dat neergelegde dossier dat verwezen wordt in deze beslissing.

De Leidend ambtenaar beoordeelt soeverein de bewijswaarde en de bewijskracht van alle gegevens die hem worden voorgelegd. De processen-verbaal, bedoeld in art. 66 SSW en art. 142, §2, in fine van de ZIV-wet, zijn bewijskrachtig tot het bewijs van tegendeel. Deze processen-verbaal, waarvan het tegenbewijs niet werd geleverd, bieden voldoende waarborgen van juistheid en nauwkeurigheid van de ten laste gelegde inbreuk op de wets- en verordeningbepalingen inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering.

De bepalingen van de nomenclatuur zijn van openbare orde en moeten dus strikt toegepast worden. Dat wil zeggen zonder enige toevoeging of weglating, gesteund op een eigen persoonlijke interpretatie, omwille van zogenaamde billijkheidsgronden, sociale overwegingen en/of het belang en comfort van de patiënt (Cf. een noot onder het arrest van het Arbeidshof te Bergen dd. 13 december 1995, gepubliceerd in het Informatieblad van het RIZIV 1996/3 blz. 365 e.v.)

- De ZIV-wet en haar uitvoeringsbesluiten beteugelt "het niet naleven van de wets- of verordeningbepalingen betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen" door de "zorgverleners".

De zorgverlener in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen dient minstens te voldoen aan de dubbele voorwaarde van (1) diploma/erkenning en (2) RIZIV-nummer.

Het verzorgen van verzekerden (door het verkrijgen van een RIZIV-nummer) leidt ertoe dat de zorgverlener betrokken worden bij de ziekte- en invaliditeitsverzekering waardoor zij geacht worden hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst. Als zodanig hebben zij ook verplichtingen na te leven, (zie R.v.St. Liesbet, nr. 14.385,4 december 1970) Als de zorgverlener deze verplichtingen niet naleeft, kunnen een aantal sancties worden opgelegd. Deze sancties vinden hun grondslag in de verstoring van de goede verstrekking van de verplichte verzekering, (zie Arbitragehof nr. 26/2002, 30 januari 2002, B.S. 29 mei 2002)

Dhr. A... werd gevraagd zijn verweer mee te delen.

De betrokkene antwoordde met een schrijven van 26 maart 2014 waarmee hij zich wenste te verontschuldigen zonder de feiten te betwisten. *"Tijdens het verhoor zijn er mij allerlei documenten getoond. Ik had geen besef van hetgeen gaande was. Ondertussen is de personeelssituatie bij apotheek A...-B... veranderd. Ik schaam mij voor wat gebeurd is. De rekeningen met het RIZIV zijn vereffend. Ik wens me bij deze te excuseren."*

- Betreffende tenlastelegging 1

. Apotheeker A... , titularis van de A...BVBA in XXXY heeft farmaceutische specialiteiten aangerekend waarvan dezelfde unieke streepjescode ook werd ingelezen in een andere Belgische apotheek. De heer A... deed de eerste inlezing, kreeg de medicatie van verzekerden terug, gaf de medicatie terug aan de groothandel of tarifeerde ze een tweede keer in de apotheek te XXXX.

Dit zijn de dubbele externe.

De tenlastelegging is afdoende bewezen en wordt weerhouden.

- Betreffende tenlastelegging 2.

Apotheeker A... , titularis van de A...BVBA in XXXY en titularis van A...in XXXX heeft farmaceutische specialiteiten aangerekend waarvan dezelfde unieke streepjescode tweemaal voorkomt in de eigen apotheek. Dit zijn de dubbele interne.

De eerste inlezing van de unieke streepjescode wordt als correct beschouwd. De farmaceutische specialiteiten waarvan de unieke streepjescode voor de tweede maal werd ingelezen zijn ten onrechte aangerekend aan de verplichte ziekteverzekering.

Het teruggeven aan de groothandel van farmaceutische specialiteiten, die op die manier terug in het circuit gebracht worden, verklaren het tweede maal voorkomen van de unieke streepjescode in een apotheek waarvan de BVBA A... niet eigenaar is. Het fysiek overbrengen van verpakkingen tussen de twee apotheken namelijk XXXY en XXXX verklaren de andere gevallen.

Het terugbrengen van farmaceutische specialiteiten door verzekerden naar de officina en het opnieuw verkopen van deze geneesmiddelen verklaart het meermaals voorkomen van de unieke streepjescode binnen dezelfde officina.

De tenlastelegging is afdoende bewezen en wordt weerhouden.

Besluit

De feiten die zijn opgenomen in de processen-verbaal van vaststelling van 4 en 5 maart 2013 zijn naar genoegen van recht bewezen en dienen te worden aangehouden;

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet.

Apotheker A...is verantwoordelijk voor de correcte aanrekening van de prestaties die werden aangerekend aan de verplichte verzekering onder zijn naam.

De leidend ambtenaar benadrukt dat de bepalingen van de nomenclatuur van openbare orde zijn en moeten dus altijd strikt toegepast worden, zonder enige afwijking.

Aan de voorgeschreven reglementering mag niets toegevoegd of gewijzigd worden, naar eigen interpretatie gebaseerd op billijkheidsgronden, sociale overwegingen of het belang en comfort van de patiënten. (cf. Informatieblad RIZIV 1996/3 bladzijde 365 e.v., noot van mevrouw de GHELLINCK onder het arrest van het Arbeidshof te Bergen dd. 13 december 1995).

De nomenclatuur moet strikt worden toegepast.

Bedrieglijk opzet is niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit. (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999, 66.)

Door het verzorgen van verplicht verzekerden worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst. Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat deze voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74). Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren.

Een administratieve geldboete kan zelfs worden opgelegd in geval van louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid. .

Bij het bepalen van de hoogte van de sanctie wordt rekening gehouden met de intrinsieke ernst van de feiten, namelijk het aanrekenen van niet-uitgevoerde en niet-conforme verstrekkingen en de financiële repercussie (€ 6.563,24) op het stelsel van de verplichte ziekteverzekering.

OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- stelt vast dat de feiten die zijn vastgesteld in de processen-verbaal van vaststelling van 4 en 5 maart 2013 naar genoegen van recht bewezen zijn en houdt ze dus aan;

- stelt vast dat de feiten een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 73bis, 1° van de gecoördineerde ZIV-wet;
- vordert van apotheker A...op basis van artikel 142, § 1° van de gecoördineerde ZIV-wet de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen ten belope van € **6.563,24** terug. **Dit bedrag werd reeds eerder volledig terugbetaald.**
- legt aan apotheker A...bovendien op basis van artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek en artikel 142 van de ZIV-wet een effectieve administratieve geldboete van 6.256,05 Euro, namelijk een forfaitaire administratieve geldboete van 1500 euro voor de periode voorafgaand aan 18 maart 2012 en 150 % van 3170,70 euro (4756,05 euro) voor de periode vanaf 18 maart 2012.

Dhr. A... moet het bedrag van **6256,05 Euro** ten titel van administratieve geldboete, betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN: BE56 6790 0197 7988/BIC/: PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de maand te rekenen vanaf de dag waarop de beslissing is ontvangen, met dien verstande dat de niet-betaling van het geheel van deze som of elke laattijdige aanbetaling, het resterend verschuldigd saldo van rechtswege onmiddellijk invorderbaar maakt via de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Aldus beslist te Brussel op 23 juni 2014

De Leidend ambtenaar

Dr. Bernard Hepp

Geneesheer-directeur-generaal

