

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, § 1, 2 en 3 van de  
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

**Mevr. A...**

**Verpleegkundigen – verpleegsters met brevet**

**BRS/N/2014/027**

---

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door Mevr A aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend;

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier N/2014/027 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd,

gelet op het proces-verbaal van vaststelling van 24/02/2014, opgesteld lastens Mevr A., ter kennisgeving aangeboden via een aangetekende brief opgestuurd op 26/02/2014,

gelet op de ter post aangetekende brief van 15/01/2015 waarin de synthesesnota aan Mevr A ter kennisgeving werd aangeboden, waarin Mevr A werd verzocht zich schriftelijk te verantwoorden;

gelet op het gebrek aan verweermiddelen in hoofde van mevrouw A ,

gelet op artikel 143, § 3, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 (ingevoegd bij artikel 100 van de Wet van 13 december 2006),

gelet op de artikelen 73bis, 142, 156 en 157 van de gecoördineerde wet,

gelet op het koninklijk besluit van 11 mei 2007 (B S , 1 juni 2007, blz 29797) waarbij de datum van 15 mei 2007 wordt vastgesteld als datum van de inwerkingtreding van de artikelen 89 tot 112 van de Wet van 13 december 2006, van de artikelen 2 en 3 van de Wet van 21 december 2006, van de artikelen 254 tot 261 van de Wet van 27 december 2006 (I), en van artikel 159 van de Wet van 27 december 2006 (II)

# **1 GEFORMULEERDE TENLASTELEGGING**

Mevr A... heeft in de periode van 19-03-2012 tot 31-03-2013 volgende inbreuk begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering:

## **1.1 Het opstellen/laten opstellen, afleveren/laten afleveren van reglementaire documenten voorzien in de wet of de uitvoeringsbesluiten terwijl de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd.**

Wettelijke basis:

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

### **Art. 73bis.**

Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1

1° reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd,

### **Art. 142.**

**§ 1.** Onverminderd eventuele strafrechtelijke- en/of tuchtrechtelijke sancties, worden de zorgverleners en gelijkgestelden die zich niet schikken naar de bepalingen van artikel 73bis de hiernavolgende maatregelen opgelegd

1° de terugbetaling van de waarde van de verstrekkingen die ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden ten laste gelegd en een administratieve geldboete van 50 pct tot 200 pct van de waarde van de terugbetaling, bij een inbreuk op de bepalingen van **artikel 73bis, 1°**,

Reglementaire basis.

### **Nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen**

*"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997)*

**"AFDELING 4** - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten/ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden "

*"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 12 9 2001" (in werking 1 10 2001) + "K B 22 11 2013" (in werking 1 1 2014) + "K B 13 1 2014" (in werking 1 4 2014)*

**"Art. 8 § 1.** De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna beoefenaars van de verpleegkunde genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2°, 3° en 3°bis is evenwel de bekwaaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist "

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997)

"1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

**I. Verpleegkundige verzorgingszitting.**

**A. Basisverstrekking.**

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag W 0,879

**B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."**

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 17 9 2005" (in werking 1 10 2005)

425110 Hygienische verzorging (toiletten) W 1,167

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997)

**"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patienten."**

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005) + "K B 17 9 2005" (in werking 1 10 2005)

425272 Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria  
- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en  
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) W 3,825

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005)

425294 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria  
- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en  
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en  
- afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4) W 7,371

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + Erratum B S 9 3 2005

**"2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.**

**I. Verpleegkundige verzorgingszitting.**

**A. Basisverstrekking."**

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997)

425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag W 1,206

	<b>"B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."</b>	
	<i>"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 17 9 2005" (in werking 1 10 2005)</i>	
425515	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,754
	<i>"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + Erratum B S 9 3 2005</i>	
	<b>"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten."</b>	
	<i>"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005)</i>	
425670	Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)	W 5,710
425692	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)	W 10,944

Voor die tenlastelegging, bedraagt het totale bedrag van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen 7624,61 euro. De tenlastelegging heeft betrekking op drie verzekerden.

## **2 BEOORDELING**

De tenlastelegging, de motivering in rechte en in feite, de verklaringen van de verzekerde en/of getuige en van de zorgverlener en de synoptische tabel zijn opgenomen in de synthesenota die ter kennisgeving werd aangeboden aan mevrouw A. De synthesenota maakt deel uit van het dossier dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd en mevrouw A werd ertoe inzage verleend. Het is naar die nota en naar dat neergelegde dossier dat verwezen wordt in deze beslissing.

Krachtens artikel 142, § 2 van de wet betreffende de verplichte verzekering van geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, worden de materiele bestanddelen van de inbreuk bedoeld in artikel 73bis door de beedigde ambtenaren bedoeld in artikel 146 van deze wet vastgesteld in een proces-verbaal. De bewijswaarde van die processen-verbaal wordt soeverein beoordeeld door de Leidend ambtenaar.

De bepalingen van de nomenclatuur zijn van openbare orde en moeten dus strikt toegepast worden. Dat wil zeggen zonder enige toevoeging of weglating, gesteund op een eigen persoonlijke interpretatie, omwille van zogenaamde billijkheidsgronden, sociale overwegingen en/of het belang en comfort van de patient (Cf een noot onder het arrest van het Arbeidshof te Bergen dd. 13 december 1995, gepubliceerd in het Informatieblad van het RIZIV 1996/3 blz 365 e v.).

Er werden 13 gevallen onderzocht en bij drie verzekerden werd er vastgesteld dat er verstrekkingen werden aangerekend die niet werden verleend. Het onderzoek werd grondig gevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle.

De verklaringen van de drie betrokken verzekerden zijn heel duidelijk en niet voor interpretatie vatbaar.

Voor mevrouw B verklaarde mevrouw A.. zelf dat de verzekerde op vier dagen gewassen werd tot april 2013. De verzekerde verklaarde net hetzelfde en benadrukte dat ze op de andere dagen niet gewassen werd.

Voor mevrouw C verklaarde mevrouw A dat sinds 5 januari 2013 de verzekerde enkel nog op zaterdag gewassen werd. Toch is zij dagelijks blijven aanrekenen. Bij het tekenen van de getuigschriften was het haar niet opgevallen. Zij geeft toe dat de prestaties dus ten onrechte dagelijks werden aangerekend. De verzekerde zelf verklaarde net hetzelfde.

Voor de heer D verklaarde mevrouw A de verzekerde op donderdag volledig te wassen en de andere dagen een intiem toilet en het wassen van de rug. De echtgenote van de verzekerde verklaarde net hetzelfde.

De tenlastelegging steunt dus op zowel de verklaringen van de verzekerden bij wie er inbreuken werden vastgesteld als op de verklaring van mevrouw A zelf. De verklaringen zijn volledig gelijklopend en er is dus geen enkele reden om te twijfelen aan de inhoud ervan.

### **3 CONCLUSIE**

De aangehouden feiten werden vastgesteld in het proces-verbaal van vaststelling van 24 februari 2014 door beedigde ambtenaren, en houden een miskennis in van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. De inbreuken zijn naar genoegen van recht bewezen en worden eigenlijk ook niet betwist door mevrouw A. Dat maakt het feit dat zij de ten onrechte aangerekende prestaties niet vrijwillig terugbetaalde des te opvallender. Mevrouw A liet ook na verweermiddelen in te dienen.

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet. Bedrieglijk opzet is niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en 1. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999, 66). Er is dus geen vereiste van kwade trouw of bedrog opdat de Leidend ambtenaar maatregelen zou kunnen opleggen.

Door het verzorgen van verplicht verzekerden worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst. Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat hij voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Myns en Breesch, 1999, 74). Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren.<sup>1</sup>

Elke zorgverlener is zelf mee verantwoordelijk voor de correcte aanwending van het beperkte budget van de ziekteverzekering. Misbruiken ten voordele van een bepaalde zorgverlener, ongeacht welke diens motieven zijn, kunnen niet getolereerd worden.<sup>2</sup> Er zijn geen antecedenten in hoofdzaak van mevrouw A.

#### **OM DIE REDENEN,**

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

#### **NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,**

De Leidende ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- stelt vast dat de feiten die vastgesteld zijn in het proces-verbaal van vaststelling van 24 februari 2014 bewezen zijn en houdt ze dus aan,
- stelt vast dat de ten laste gelegde feiten een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 73bis, 1° van de gecoördineerde wet,
- veroordeelt mevrouw A overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° van de gecoördineerde wet tot de terugbetaling van de ten onrechte aangerekende prestaties, zijnde 7 624,61 euro,
- legt bovendien overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° van de gecoördineerde wet aan mevrouw A een administratieve geldboete op van 150% van de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen of 11 436,91 euro, waarvan 100% of 7 624,61 euro effectief en 50% of 3 812,30 euro met uitstel gedurende de periode van drie jaar

<sup>1</sup> RvS (7° k) 2 september 2014, nr. 228 245, 13/18

<sup>2</sup> [http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak\\_kea\\_bandagist\\_20140918\\_22.pdf](http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak_kea_bandagist_20140918_22.pdf)

Mevr A moet het bedrag van € 15.249,22 ten titel van recuperatie en administratieve geldboete, betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN: BE56 6790 0197 7988/BIC/ PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de maand te rekenen vanaf de dag waarop de beslissing is ontvangen, met dien verstande dat de niet-betaling van het geheel van deze som of elke laattijdige aanbetaling, het resterend verschuldigd saldo van rechtswege onmiddellijk invorderbaar maakt via de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991

Aldus beslist te Brussel op 7 augustus 2015

De Leidend ambtenaar

Dr Hepp Bernard  
Geneesheer-directeur-generaal